

## **AVVISO PUBBLICO PER L'ASSEGNAZIONE DI CONCESSIONI DEMANIALI MARITTIME STAGIONALI IN AREA pSIC (PROPOSTA SITI INTERESSE COMUNITARIO) PER FINALITÀ TURISTICO RICREATIVE E SPIAGGIA BAU BEACH – STAGIONE BALNEARE 2025**

### **Premessa**

Il Comune di Ortona, titolare della funzione amministrativa per il rilascio, rinnovo e ogni altra variazione inerente le concessioni demaniali marittime con finalità turistico ricreative, ai sensi dell'art. 4 della Legge Regionale *“Norme per l'attuazione delle funzioni amministrative in materia di demanio marittimo con finalità turistiche e ricreative”* 17 dicembre 1997, n. 141, intende rilasciare, in esecuzione della Deliberazione di Giunta Comunale 09 del 03/02/2025 pubblicata all'Albo Pretorio il 04/02/2025, nonché dell'Atto di transazione e Accordo sottoscritto dal Sindaco del Comune di Ortona e le Associazioni WWF-Legambiente in data 26/04/2021, le concessioni demaniali marittime stagionali con finalità turistico ricreative, secondo procedura di comparazione tra eventuali più aspiranti a ciascuna singola concessione.

Il Ministero dell'Ambiente e della Sicurezza Energetica nel dicembre 2024 ha individuato i siti IT7140216 “Punta dell'Acquabella-Foce del fiume Moro” e IT7140217 “Ripari di Giobbe-Foce del fiume Foro” quali proposti Siti di Importanza Comunitaria (pSIC) e li ha inseriti nell'elenco ufficiale trasmesso alla Commissione Europea ai fini della loro designazione quali SIC nell'ambito della rete Natura 2000;

Le tre concessioni di che trattasi ricadono interamente all'interno del pSIC IT7140217 “Ripari di Giobbe-Foce del fiume Foro”, mentre la spiaggia bau beach' ricade in area limitrofa a detto pSIC, e sono pertanto soggette a procedura per la Valutazione di Incidenza (VincA) secondo le Linee Guida nazionali e regionali e della normativa nazionale e regionale;

Si precisa pertanto che gli aggiudicatari delle concessioni di cui al presente avviso, **al fine del perfezionamento del rilascio della concessione stessa, dovranno a proprie cure e spese produrre la documentazione attestante la compatibilità dell'attività proposta rispetto al pSIC e necessaria per la valutazione d'incidenza (VINCA), secondo le vigenti linee guida regionali, da redigersi ai sensi degli articoli 4 e 5 del decreto del Presidente della Repubblica 357/1997 e ss.mm.ii., ai fini della valutazione della compatibilità dell'attività proposta rispetto agli ambiti di tutela del suddetto pSIC.**

A tal fine si richiamano la Deliberazione della Giunta Regionale dell'Abruzzo n. 877 del 27 dicembre 2016 integrata dalla DGR 279 del 25 maggio 2017 con cui vengono approvate le Misure Generali di Conservazione per la tutela dei siti della Rete Natura 2000 nella Regione Abruzzo al fine di garantire la protezione e la gestione sostenibile degli habitat e delle specie di interesse comunitario presenti nei siti Natura 2000.

Inoltre gli aggiudicatari dovranno a proprie cure e spese acquisire l'autorizzazione paesaggistica ex art. 146 del D. Lgs. 42/2004 se ed in quanto necessario.

### **Articolo 1. Finalità**

La finalità del presente avviso è l'attuazione del Piano Demaniale Marittimo Comunale (PDMC) vigente, approvato con delibera di Consiglio Comunale n 74 del 07.11.2011, che alla Tavola 12A riporta delle concessioni non affidate con gara pluriennale e disponibili per quello stagionale; l'Amministrazione Comunale ha deciso di avviare le procedure per l'assegnazione delle concessioni demaniali marittime stagionali per l'anno 2025 in aderenza a quanto stabilito nell'atto di transazione e di accordo sottoscritto in data 26/4/2021 tra il Comune di Ortona ed i rappresentanti delle associazioni World Wide Fund of Nature WWF Italia Onlus e Legambiente Onlus.

Nello specifico sono messe a bando:

- **n. 3 concessioni stagionali per la posa numerica di ombrelloni (a titolo oneroso)**
- **n. 1 zona di spiaggia libera per "Bau Beach" (a titolo gratuito)**

per la durata di mesi 4 (quattro), dal 01 giugno al 30 settembre, comunque in base alle disposizioni dell'ordinanza balneare che verrà adottata dalla Regione Abruzzo, nel rispetto delle condizioni del presente avviso e delle eventuali disposizioni regionali o nazionali che interverranno successivamente alla pubblicazione del presente bando.

### **Articolo 2. Oggetto delle concessioni**

La concessione stagionale è l'atto con cui l'Amministrazione Comunale concede, per il periodo della stagione balneare fissato con l'annuale Ordinanza Balneare dalla Regione Abruzzo, l'occupazione e l'uso di beni del demanio marittimo per finalità conformi a quanto stabilito nella L.R. n. 141/97 art. 15, comma 2, lettera b) ovvero "concessioni a carattere stagionale o temporaneo per manifestazioni in genere, per esercizio di attività ricreative incluso ombreggio e/o messa a disposizione di sedie e lettini da spiaggia".

Le concessioni in oggetto riguardano le aree demaniali marittime individuate sul litorale Nord del Comune di Ortona che fanno riferimento alla Tav.12 A (ALL.A) di cui al PDMC 2011 con le condizioni fissate dagli allegati grafici dell'Atto di Transazione e Accordo citato da considerarsi parte integrante del presente avviso (ALL. B e ALL. C).

Le aree/concessioni oggetto del presente bando sono disciplinate dall'art. 26 delle NTA del PDMC e per quanto attiene la realizzazione di opere provvisorie/stagionali possono essere prese a riferimento le indicazioni contenute nel parere preventivo della Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggi dell'Abruzzo in ALL.D.

#### **Concessioni posa numerica ombrelloni**

Concessione	Fronte mare (ml)	Superficie territoriale (mq)	Destinazione	Canone minimo (DM 218 del 18/12/2024)
<b>CPO3</b>	50	600	Concessione demaniale per posa numerica di ombrelloni	3.204,53
<b>CPO4</b>	50	1100	Concessione demaniale per posa numerica di ombrelloni	3.204,53
<b>CPO12 (*)</b>	50 + eventuale ampliamento laterale	max 1600	Concessione demaniale per posa numerica di ombrelloni	3.204,53

**(\*) nella definizione grafica di cui al Doc. 1 allegato all'atto transattivo che però non riporta quote né specifiche estensioni, verrà comunque presa a riferimento la superficie massima da PDMC pari a mq 1.950 max comprensive degli eventuali ampliamenti laterali previsti dal presente bando.**

Inoltre, visto l'art. 23 del PDMC, l'atto di indirizzo giuntale ed il gradimento riscosso nelle scorse stagioni estive, si prevede un'area destinata alle cosiddette "Bau Beach" (spiagge attrezzate per cani – cit. ALL.C)

**Spiaggia Bau Beach**

Zona	Destinazione
Bau Beach 1 - Arielli	Spiaggia per cani (dimensione area mt. 25x25)

**Articolo 3. Criteri di selezione**

Per quanto riguarda le concessioni a titolo oneroso i criteri di selezione delle istanze e di scelta del concessionario sono stabiliti in base all'art. 37 del Codice della Navigazione assegnando la priorità sulla base degli elementi e dei punteggi di seguito indicati:

N.	Criterio per affidamento turistico-ricreativo	Punteggio massimo
1	Realizzazione di attrezzature completamente amovibili (art. 37, c. 2 Cod. Nav.)	20
2	Installazione box wc e box attrezzi maggiormente rispondenti alle linee di indirizzo dettate nel Parere della Soprintendenza Archeologia Belle Arti e Paesaggi dell'Abruzzo (ALL.D)	20
3	Impegno alla gestione diretta della concessione demaniale	5
4	Esperienza del richiedente nel settore del turismo, anche invernale, riconosciuti dalla legislazione nazionale o regionale vigente o che comunque abbiano maturato una esperienza professionale nel campo della gestione di servizi alla balneazione	10
5	Impegno a sviluppare attività rivolte a disabili e azioni tecniche e attrezzature volte a consentire l'accesso e la fruizione della spiaggia	15
6	Soluzioni innovative ed organizzazione dei servizi in riferimento all'art. 13 delle N.T.A. del P.D.C.M.	10
7	Proposte di programma stagionale e modalità operative per la tutela della flora spontanea e della fauna selvatica	20
<b>TOTALE</b>		<b>100</b>

L'aggiudicazione avverrà a favore del soggetto che otterrà maggior punteggio per un uso della concessione che risponda ad un più rilevante interesse pubblico, tenendo anche conto del legame della spiaggia con gli interessi della collettività e dell'offerta complessiva di servizi alla stessa.

**In caso di parità di punteggio tra due o più soggetti, si procederà, tra questi, a procedura negoziata con offerta a rialzo sul canone richiesto.**

Per quanto riguarda la spiaggia "Bau Beach" non è previsto canone ma i proponenti **si impegnano** all'allestimento della spiaggia nel rispetto delle norme igieniche sanitarie e a mantenere l'area nelle migliori

condizioni sia per gli animali che per gli altri avventori del resto della spiaggia libera. **Si impegnano inoltre a NON esercitare attività commerciale o a fini di lucro sulle aree concesse** Saranno preferite, tra le proposte inviate, quelle rispondenti ai criteri sotto elencati:

N.	Criterio per affidamento spiaggia attrezzata per cani	Punteggio massimo
1	Proposte provenienti da associazioni di volontariato già impegnate in azioni di tutela degli animali	30
2	Qualità dell'allestimento relativamente al basso impatto paesaggistico ed ambientale	30
3	Programmazioni di giornate per la sensibilizzazione e l'avvicinamento – in particolare dei bambini – al rispetto degli animali in generale e dei cani in particolare	40
<b>TOTALE</b>		<b>100</b>

L'affidamento avverrà a favore del soggetto che otterrà maggior punteggio per un uso della concessione che risponda ad un più rilevante interesse pubblico (art. 37 Cod.Nav).

#### **Articolo 4. Durata e tipologia del rapporto concessorio**

Le concessioni sono a carattere stagionale per il periodo fissato per la durata di mesi 4 (quattro), dal 01 giugno al 30 settembre, comunque in base alle disposizioni dell'ordinanza balneare che verrà adottata dalla Regione Abruzzo.

**Le concessioni saranno assentite senza diritto di insistenza.**

#### **Articolo 5. Soggetti legittimati a partecipare alla gara, requisiti di ordine generale e cause di esclusione**

Le domande di partecipazione possono essere presentate da persone fisiche, società, cooperative, associazioni, consorzi e imprese in genere che intendono occupare zone del demanio marittimo con le tipologie insediative previste all'art 4 del PDM.

I soggetti che intendono partecipare devono essere in possesso, a pena di esclusione, dei requisiti di ordine generale previsti dal Codice degli Appalti D.Lgs. 36/2023 nonché degli ulteriori requisiti indicati nel presente articolo.

- La sussistenza delle cause automatiche di esclusione di cui all'articolo 94 del D.Lgs. 36/2023 comporta l'esclusione diretta mentre la sussistenza delle cause di esclusione non automatica di cui all'articolo 95 del D.Lgs. 36/2023 deve essere accertata previo contraddittorio con l'operatore economico.
- In caso di partecipazione di consorzi di cui all'articolo 65, comma 2, lettere b) e c) del Codice D.Lgs. 36/2023 i requisiti di cui all'articolo 5 devono essere posseduti dal consorzio e dalle consorziate indicate quali esecutrici.

- in caso di partecipazione di consorzi stabili di cui all'articolo 65, comma 2, lett. d) del Codice D.Lgs. 36/2023 i requisiti di cui all'articolo 5 devono essere posseduti dal consorzio, dalle consorziate indicate quali esecutrici e dalle consorziate che prestano i requisiti.

- *Self cleaning:*

Un operatore economico che si trovi in una delle situazioni di cui agli articoli 94 e 95, ad eccezione delle irregolarità contributive e fiscali definitivamente e non definitivamente accertate, può fornire prova di aver adottato misure (c.d. self cleaning) sufficienti a dimostrare la sua affidabilità.

Sono considerate misure sufficienti il risarcimento o l'impegno a risarcire qualunque danno causato dal reato o dall'illecito, la dimostrazione di aver chiarito i fatti e le circostanze in modo globale collaborando attivamente con le autorità investigative e di aver adottato provvedimenti concreti, di carattere tecnico, organizzativo o relativi al personale idonei a prevenire ulteriori reati o illeciti

Se le misure adottate sono ritenute sufficienti e tempestive, l'operatore economico non è escluso. Se dette misure sono ritenute insufficienti e intempestive, la stazione appaltante ne comunica le ragioni all'operatore economico.

Non può avvalersi del self-cleaning l'operatore economico escluso con sentenza definitiva dalla partecipazione alle procedure di affidamento o di concessione, nel corso del periodo di esclusione derivante da tale sentenza.

Nel caso in cui un raggruppamento/consorzio abbia estromesso o sostituito un partecipante/esecutore interessato da una clausola di esclusione di cui agli articoli 94 e 95 del Codice, si valutano le misure adottate ai sensi dell'articolo 97 del Codice D.Lgs. 36/2023 al fine di decidere sull'esclusione.

- *Altre cause di esclusione*

Sono esclusi gli operatori economici che abbiano affidato incarichi in violazione dell'articolo 53, comma 16-ter, del decreto legislativo del 2001 n. 165 a soggetti che hanno esercitato, in qualità di dipendenti, poteri autoritativi o negoziali presso l'amministrazione affidante negli ultimi tre anni.

I soggetti che intendono partecipare dovranno dichiarare di non essere incorsi nell'incapacità di contrattare con la Pubblica Amministrazione ai sensi del D.Lgs. n. 231/2001.

Inoltre i soggetti che intendono partecipare dovranno essere iscritti al Registro dell'Imprese Settore Turistico, in mancanza dell'iscrizione, dovrà essere allegata alla domanda una dichiarazione con la quale ci si impegna ad iscriversi in caso di assegnazione e comunque prima dell'eventuale rilascio di concessione.

Ogni singola domanda potrà essere relativa ad una sola delle aree interessate e pertanto, in caso di interesse a più aree, dovrà essere presentata una domanda per ciascuna di esse. Ad ogni ditta può, in ogni caso, essere assegnata una sola delle aree in questione, a scelta dell'aggiudicatario.

#### **Articolo 6. Canone concessorio e imposta regionale sulle concessioni.**

Le concessioni demaniali destinate a posa numerica di ombrelloni a carattere stagionale sono soggette al pagamento del canone concessorio e dell'imposta regionale sulle concessioni nella misura stabilita dalle norme statali vigenti sulla materia e dai commi 250 - 256 della legge n. 296 del 2006, nonché dall'aggiornamento delle misure unitarie dei canoni annui relativi alle concessioni demaniali marittime per l'anno 2025.

Il canone definitivo sarà calcolato sulla base dell'effettiva superficie in concessione considerando la possibilità di chiedere una estensione del fronte mare ai sensi dell'art. 5 comma 23 del PDM Regionale, in ogni caso

l'importo non potrà essere inferiore al canone minimo stabilito dal Decreto n. 218 del 18 dicembre 2024 del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti il quale stabilisce che le misure unitarie dei canoni annui relativi alle concessioni demaniali marittime sono aggiornate, per l'anno 2025 ad € 3.204,53 , applicando l'adeguamento del -0,65% alle misure unitarie dei canoni determinati per il 2024.

#### **Articolo 7.      Modalità e termini di presentazione delle domande**

La presentazione delle domande di partecipazione potrà essere effettuata previa registrazione del concorrente sulla piattaforma telematica in uso presso il Comune di Ortona raggiungibile dal link rinvenibile nel sito istituzionale ovvero al seguente indirizzo:

<https://cittadiortona.acquistitelematici.it/>

Il bando sarà comunque visibile nell'apposita sezione, la partecipazione prevede la registrazione della persona fisica, associazione o impresa tra l'elenco dei fornitori del Comune di Ortona.

La scadenza di presentazione dell'istanza è fissata alle **ore 12:00 del 14 marzo 2025.**

Gli operatori economici dotati di partita iva/iscrizione CCIAA o personalità giuridica potranno effettuare la registrazione secondo la categoria di fornitura di beni o servizi afferente al proprio settore, i concorrenti non dotati di requisiti professionali, potranno scegliere la categoria generica "Beni e Servizi".

Sulla piattaforma dovranno essere caricate due buste informatiche nei rispettivi Lotti di partecipazione:

#### **A- Documentazione "Amministrativa" dovrà contenere:**

- 1) La domanda di partecipazione redatta secondo il MODELLO E allegato alla presente con le seguenti informazioni:
  - a. indicare, nel caso di persona fisica, il nome e cognome, il luogo e la data di nascita, il domicilio e il codice fiscale; nel caso di impresa individuale, il nome e cognome, il luogo e la data di nascita, il domicilio e il codice fiscale dell'imprenditore; negli altri casi, la denominazione o la ragione sociale, la sede legale, il codice fiscale e la partita I.V.A. della ditta, nonché le generalità del legale rappresentante;
  - b. essere datata e sottoscritta (firma autografa accompagnata da documento di identità ovvero firma digitale) dalla persona fisica, o dal titolare nel caso di impresa individuale, o da persona munita dei poteri di legale rappresentanza negli altri casi;
- 2) dichiarazione di impegno a sottoscrivere in caso di aggiudicazione, nei termini indicati dal Comune, il titolo concessorio, nonché di iscrizione al Registro delle Imprese Settore Turistico, in mancanza di tale iscrizione dichiarazione di impegno ad iscriversi prima del rilascio della concessione;
- 3) la dichiarazione di essere a conoscenza che le concessioni in oggetto sono state individuate dal PDMC;
- 4) la dichiarazione di accettare, senza riserva alcuna, tutte le condizioni espresse nel presente bando nonché nelle norme da esso richiamate con particolare riferimento alla L.R. n. 141/97, nel PDM Regionale, nelle N.T.A. del PDMC;
- 5) copia di documento di identità in corso di validità;

La mancanza delle dichiarazioni/allegati relativi ai punti 1), 2), 3), 4), e 5) con le indicazioni contenute nei suddetti punti, comporta l'esclusione dalla gara.

**B- Documentazione “Tecnica” dovrà contenere:**

Per le concessioni a titolo oneroso

- 1) planimetria della zona scala 1:2000 con chiara indicazione degli elementi di conformità al PDMC della porzione di arenile da concedere;
- 2) elaborati in scala 1:100 e 1:50 per le opere di dettaglio realizzate in conformità alle indicazioni contenuti nel parere della Soprintendenza “ALL.D”;
- 3) documentazione fotografica dello stato di fatto;
- 4) relazione tecnico-illustrativa del progetto, firmata da tecnico abilitato costituita max di n° 10 pagine in cui vengano descritte ed individuate specificamente le caratteristiche relative ai criteri di selezione.

La mancanza degli allegati relativi ai punti 1), 2), 3) e 4) con le indicazioni contenute nei suddetti punti, comporta l'esclusione dalla gara.

**C – Documentazione “economica” dovrà contenere:**

- 1) dichiarazione offerta economica (Allegato F);

**Per le concessioni a titolo gratuito**

- 1) documentazione fotografica dello stato di fatto;
- 2) relazione tecnico-illustrativa del progetto proposto con tutte le caratteristiche e le iniziative che si vorranno intraprendere per la valorizzazione delle aree come da criteri di selezione.

La mancanza degli allegati relativi ai punti 1) e 2) con le indicazioni contenute nei suddetti punti, comporta l'esclusione dalla gara.

**Articolo 8. Rispetto Valori Paesaggistici**

Ai fini del rispetto e della tutela del paesaggio si considera ultrattivo il Parere della Soprintendenza del 29.04.2020 n.6106 (Allegato D), fermo restando la responsabilità di ogni concessionario in ordine alla necessità di acquisizione dell'autorizzazione paesaggistica ex art. 146 del D. Lgs. 42/2004 in base alla natura della propria attività.

Si ricorda che in caso di assegnazione della concessione, l'aggiudicatario dovrà produrre al fine del perfezionamento del rilascio della concessione stessa, una valutazione d'incidenza (VINCA), da redigersi ai sensi degli articoli 4 e 5 del decreto del Presidente della Repubblica 357/1997 e ss.mm.ii., ai fini della valutazione della compatibilità dell'attività proposta rispetto agli ambiti di tutela del suddetto pSIC

**Articolo 9. Modalità di valutazione.**

Le istanze saranno esaminate dalla Commissione nominata con apposita Determina Dirigenziale che redigerà, in base ai criteri sopra indicati due graduatorie per le due tipologie (concessione, spiaggia per cani) messe a bando. Le graduatorie sono approvate con provvedimento del Responsabile del Settore Attività Tecniche e Produttive e saranno pubblicate per 15 (quindici) giorni all'Albo Online del Comune.

**Articolo 10. Oneri del concessionario**

I soggetti aggiudicatari delle CONCESSIONI a titolo oneroso, oltre a dover pagare il canone e l'imposta anzidetti, dovranno stipulare **apposita polizza fidejussoria** a garanzia degli obblighi da assumere, pari al doppio del canone stagionale, da effettuarsi prima del rilascio dell'atto concessorio.

Il soggetto aggiudicatario della spiaggia per cani dovrà sottoscrivere **apposita polizza assicurativa** (presentare quindi l'impegno a farlo) ovvero **dimostrare il possesso** di copertura di danni causati verso terzi con un massimale di € 500.000,00.

#### **Articolo 11. Espletamento della gara e disposizioni varie**

- 1) Non sono ammesse offerte "condizionate" o "a termine".
- 2) Ciascuna richiesta, pena l'esclusione, deve riguardare solamente un'area demaniale (concessione/zona) di cui all'Articolo 2, così come individuate negli allegati grafici, fermo restando che un singolo concorrente può presentare offerte distinte per tutte le aree in concessione.
- 3) L' affidamento delle concessioni avrà luogo anche in presenza di una sola domanda valida.
- 4) La Commissione di valutazione, appositamente nominata, esaminate le domande pervenute, formulerà la graduatoria tra i partecipanti e provvederà all'aggiudicazione con redazione di apposito verbale.
- 5) Ai fini dello svolgimento della gara, per quanto non espressamente previsto dal presente bando si fa riferimento alla L.R. n°141/97, al PDM Regionale e al PDM Comunale.
- 6) Tutte le spese, nonché le imposte e tasse vigenti al momento della stipulazione dell'atto, saranno a carico dell'aggiudicatario.
- 7) L'aggiudicatario dovrà presentarsi per la sottoscrizione della concessione, a semplice avviso del Comune, effettuato a mezzo di posta certificata. Nel caso in cui l'aggiudicatario non sottoscrivesse l'atto nel termine fissato, si procederà, con apposita determinazione del Dirigente comunale, da notificare all'interessato, **alla revoca dell'aggiudicazione** nonché allo scorrimento della graduatoria fino ad esaurimento della stessa.
- 8) Il presente bando verrà reso pubblico mediante pubblicazione ai sensi di legge oltre all'Albo Pretorio comunale e reso disponibile all'indirizzo internet del Comune di Ortona: **[www.comune.ortona.ch.it](http://www.comune.ortona.ch.it)**.

Per l'acquisizione di informazioni necessarie per la partecipazione al presente avviso gli interessati potranno rivolgersi all'Ufficio Ambiente e Demanio del Comune di Ortona al numero 085.9057305-313 o alla email: [settore3@comune.ortona.ch.it](mailto:settore3@comune.ortona.ch.it)

**Il Dirigente del Settore**

Ing. Silvano Sgariglia